

## CURRICULUM VITAE

Roberta Silvana Bertolani

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

---

---

### PROFESSIONE

Abilitazione all'esercizio della professione forense conseguita presso la Corte di Appello di Milano il 23.1.2001 (sessione 1999).

Iscrizione all'Ordine degli Avvocati di Milano dal 15 marzo 2001.

Patrocinante in Cassazione.

### ISTRUZIONE

**Laurea in giurisprudenza** conseguita presso l'Università degli Studi di Milano il 19 marzo 1997. Voto di laurea: 105/110. Titolo della Tesi: *"Il trasferimento dei lavoratori italiani nei paesi extra - comunitari: la disciplina legale, contrattuale ed economica"*. Relatore Chiar.mo Prof. L. Spagnuolo Vigorita.

La stesura ha comportato, oltre ad un'indagine giuslavoristica, l'approfondimento del regime delle autorizzazioni amministrative all'estero, della disciplina internazionale - privatistica e della prassi invalsa presso società del Gruppo Eni.

### ESPERIENZE PROFESSIONALI

Dopo aver maturato decennale esperienza, nel campo del diritto amministrativo e del diritto civile, presso lo studio dell'avvocato amministrativista, avv. Felice C. Besostri del foro di Milano, dal 2007 attività di libero professionista nel campo del diritto amministrativo e del diritto civile.

Dal 2007, all'attività di libero professionista si è altresì aggiunta l'attività di formatore per le pubbliche amministrazioni della quale si darà atto nella apposita sezione.

L'attività - svolta sia in proprio sia in qualità di docente Maggioli S.p.A. ed altre scuole di formazione per la pubblica amministrazione - comporta un costante aggiornamento in merito alle novità dei settori oggetto di formazione ed in particolare del settore della contrattualistica pubblica.

Il contestuale svolgimento di attività di libero professionista e di formatore per le pubbliche amministrazioni ha comportato, oltre alla conoscenza delle dinamiche operative interne alle pubbliche

amministrazioni ed ai problemi ed errori ricorrenti, l'abitudine a tradurre in indicazioni operative le disposizioni normative vigenti in materia anche al fine di ridurre il contenzioso ed i rischi riconnessi.

## GENNAIO 2007 AD OGGI

### Attività di libero professionista

1 B

- Assistenza legale e consulenza a enti locali, società pubbliche e privati in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, governo del territorio, espropriazioni, edilizia residenziale pubblica.
- Peculiare specializzazione nel settore della contrattualistica pubblica, anche in ragione degli approfondimenti necessari per l'attività di formazione a favore di dipendenti di enti e società pubbliche.
- Si segnalano alcuni incarichi svolti o in fase di svolgimento:
  - Vademecum realizzazione estensione di rete gas – disamina della disciplina applicabile, con particolare riferimento alla disciplina relativa alla fase di progettazione, direzione dei lavori e collaudi;
  - Gestione di contenzioso in materia di appalti pubblici, giurisdizione amministrativa, (a titolo esemplificativo: quanto alla tipologia di contratto oggetto del contendere: relativamente ai seguenti contratti, global service di pulizia, cimiteriali ed affissioni, accordo quadro smaltimento fanghi, fornitura di un framework di gestione workflow documentale con implementazione del protocollo informativo e degli atti aziendali, servizi di assistenza domiciliare, servizio di evoluzione organizzativa dei servizi di edilizia privata e pianificazione territoriale – aggiudicazione definitiva – dimostrazione requisiti tecnici – valutazione offerta tecnica, servizio trasporto e assistenza al trasporto scolastico, servizio di riscossione tributi, gestione integrata del verde pubblico comunale, servizio di ristorazione scolastica, servizio educativo e assistenza per l'integrazione scolastica, fornitura di beni e servizi hardware e software, appalti dell'allegato II B, affidamento gestione centri sportivi, manutenzione delle reti fognarie e degli impianti, appalti di lavori pubblici; quanto alle questioni di diritto affrontate: aggiudicazione definitiva, requisiti di partecipazione, verifica della anomalia della offerta, autotutela su provvedimenti di aggiudicazione provvisoria e definitiva, pagamento tassa sulle gare, esiti verifica requisiti di partecipazione, partecipazione alle gare di raggruppamenti temporanei di imprese, aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, criteri di aggiudicazione, modalità di conservazione dei plichi, operazioni di gara, procedimento di approvazione opere strategiche e valutazione di impatto ambientale.
  - Gestione di contenzioso in materia di appalti pubblici, giurisdizione giudice ordinario, fase esecutiva di contratti di lavori, servizi e forniture; procedure esecutive, durc e pignoramento presso terzi, obblighi solidali della stazione appaltante ex art. 1676 c.c. e art. 29 dlgs 276/2003, indennizzo per pronuncia di decadenza concessione gestione impianto sportivo comunale, affidamento del servizio di assistenza legale, vizi e difetti nella realizzazione dell'opera appaltata, risoluzione del contratto di appalto.
  - Gestione contenzioso, giurisdizione amministrativa, in materia di edilizia ed urbanistica (a titolo esemplificativo impugnazione strumenti urbanistici, titoli edilizi, deroghe in caso di realizzazione di barriere architettoniche, ottemperanza giudicato in caso di annullamento di strumenti urbanistici generali)

- Attività di assistenza stragiudiziale e supporto al RUP con riferimento alle seguenti procedure global service per la fornitura di servizi, l'esecuzione di lavori e fornitura con posa in opera inerenti la gestione tecnico manutentiva del patrimonio immobiliare, Servizio di supporto al Rup concessione riscossione imposta pubblicità, fornitura di derrate alimentari, affidamento di servizio di ristorazione, servizio socio educativo per l'assistenza e l'integrazione scolastica (ASH) e del Servizio educativo e assistenza domiciliari per persone disabili, assistenza legale giudiziale e stragiudiziale (ADH)

#### **GENNAIO 2001 – DICEMBRE 2006**

**Avv. Felice C. Besostri, avvocato amministrativista del foro di Milano/attività di libero professionista**

- Attività di libero professionista, in proprio ed in qualità di collaboratore, presso lo studio dell'avv. Felice C. Besostri in materia di diritto amministrativo e diritto civile, prestando assistenza a soggetti pubblici e privati nella seguenti materie.
  - Edilizia ed urbanistica (strumenti urbanistici generali ed opere edilizie);
  - Contratti pubblici (fase dell'evidenza pubblica e della esecuzione), in particolare opere pubbliche c.d. strategiche:
    - *"strada interquartiere nord Milano – c.d. Gronda Nord"*: gestione del contenzioso Tar relativo a tre tratte ed espropriazioni, gestione del contenzioso di diritto comunitario (reclamo n. 4787/2002 e conseguente parere motivato per l'avvio nei confronti della Repubblica Italiana di procedura di infrazione per la violazione della direttiva e 85/337/Cee e successive modificazioni in materia di valutazione di impatto ambientale);
    - *Riqualificazione Darsena, Milano*: gestione del contenzioso Tar;
    - *Collegamento tra la S.S. 11 a Magenta e la Tangenziale Ovest di Milano – Accessibilità a Malpensa*: gestione contenzioso Tar;
  - Edilizia residenziale pubblica: contenzioso relativo a cooperative edilizie, assegnazione alloggi e provvedimenti riconnessi e conseguenze;
  - Gas: contenzioso Tar nell'interesse di concessionarie del servizio di distribuzione di gas in materia di criteri per la negoziazione dei prezzi di cessione del gas naturale sottoposti al regime di sorveglianza, di criteri per la modificazione delle tariffe del servizio di distribuzione del gas naturale a mezzo di reti urbane e di proroga delle concessioni.

#### **DICEMBRE 1999 – DICEMBRE 2000**

**Avv. Felice C. Besostri, avvocato amministrativista del foro di Milano**

- Collaborazione professionale presso lo studio in materia di diritto amministrativo e diritto civile: assistenza legale e giudiziale, in qualità di collaboratore dell'avv. Felice C. Besostri a favore di enti pubblici e privati nel campo del diritto amministrativo (edilizia e urbanistica, contratti di appalto pubblici, licenze di pubblica sicurezza, sanzioni amministrative) e nel diritto civile (controversie relative alla esecuzione di contratti pubblici ed incarichi professionali, redazione di statuti di associazioni e controversie relative).

#### **OTTOBRE 1996 – DICEMBRE 1999**

**Avv. Felice C. Besostri, avvocato amministrativista del foro di Milano**

- Pratica forense, iniziata prima del conseguimento della laurea, in materia di diritto amministrativo e diritto civile.

- Pubblicazioni, a firma dell'avv. avv. Felice Besostri, di articoli per la rivista del settore dei servizi funebri e cimiteriali "Tecnica Editoriale", in materia di appalti, concessioni di pubblici servizi e licenze commerciali.

### **ATTIVITA' DI FORMATORE**

Attività di didattica e di formatore presso Università degli Studi di Milano, Società di formazione per la pubblica amministrazione, Scuole professionali, in materia di diritto pubblico, diritto amministrativo (prevalentemente contrattualistica pubblica e procedimento amministrativo) e diritto del lavoro.

Docente di corsi di formazione accreditati presso Ordini Professionali e Consiglio Nazionale Forense.

Docente corsi FSA in materia di legislazione turistica e attività di coordinatore del corso FSA ed attività di coordinatore corso FSA "Tecnico della Commercializzazione dei Servizi Turistici".

**2007 – OGGI**

**Cisel – Maggioli S.p.A.**

- Docente per corsi a catalogo e in house a favore di dipendenti della pubblica amministrazione.

**I destinatari delle giornate di formazione sono dipendenti di enti e società pubbliche.**

Di seguito i principali gli argomenti delle giornate di formazione.

2007

- La trattativa privata per l'acquisto di beni e servizi. Peculiarità e differenze con le altre procedure nazionali e comunitarie alla luce delle novità del Codice degli appalti (dlgs 163/2006) e s.m.i.;
- Le conferenze di servizi e gli accordi di programma;

2008

- Procedimento amministrativo;
- Gestione delle gare per l'acquisizione di beni e servizi, incarichi professionali;
- La fase preparatoria e la cura del contenzioso nella p.a.;
- Appalti pubblici: programmazione gara di appalto e procedura negoziata aggiornato con le novità del regolamento del codice dei contratti pubblici nel settore lavori pubblici;
- Le novità negli appalti pubblici di lavori forniture e servizi nei settori ordinari alla luce del terzo decreto correttivo. la prospettiva del regolamento;
- le conferenze di servizi e gli accordi di programma;

2009

- Gestione delle gare per l'acquisizione di beni e servizi;
- Il diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- Il diritto di accesso ai documenti amministrativi e le novità sul procedimento amministrativo alla luce della legge n. 69/2009;
- Il contenzioso in materia di contratti pubblici;
- Le espropriazioni per pubblica utilità dopo il dpr 327/2001. Le novità della legge finanziaria 2008 e dell'ultima giurisprudenza;
- La riforma della l. 241/90. Le novità introdotte dalla legge 69/2009;
- Le ultime novità in materia di appalti;
- La fase preparatoria e la cura del contenzioso nella p.a.;
- Gli espropri nella regione Lombardia alla luce delle novità introdotte dalla legge regionale n. 3/09. il nuovo regime transitorio della legge regionale n. 12/05;
- La procedura negoziata e l'esecuzione di lavori in economia alla luce delle recenti novità legislative;
- Le conferenze di servizi e gli accordi di programma;
- La stesura di un atto amministrativo: metodologia e nuove regole.

## 2010

- La riforma della legge 241/90. le novità introdotte dalla legge n. 69/2009;
- Le conferenze di servizi e gli accordi di programma;
- La riforma della legge 241/90. la stesura di un atto amministrativo: metodologia e nuove regole;
- La corretta gestione della documentazione sanitaria"(con approfondimento del tema dell'accesso ai documenti contenenti dati sensibili);
- Le competenze del responsabile del procedimento nella 241/90 come modificata dalla l. n. 69/2009 e della l. n. 122/2010;
- Le alternative alla procedura aperta: la scelta del contraente tra indagini di mercato e affidamenti 'fiduciari'. settori ordinari servizi dell'allegato II B appalti del terzo settore;
- Il conferimento di incarichi esterni a persone fisiche mediante contratti di lavoro autonomo;
- Le novità del regolamento di esecuzione ed attuazione del codice dei contratti pubblici in tema di appalti di lavori forniture e servizi nei settori ordinari;
- La fase preparatoria e la cura del contenzioso nella p.a.;
- Affrontare il contenzioso negli appalti pubblici di lavori;
- la fase preparatoria e la cura del contenzioso nella p.a., dopo il nuovo codice del processo amministrativo e la c.d. direttiva ricorsi;
- Gli espropri nella regione Lombardia alla luce delle novità introdotte dalla legge regionale n. 3/09. il nuovo regime transitorio della legge regionale n. 12/05;
- La perequazione, la compensazione, le cessioni, l'acquisizione sanante, l'usucapione amministrativa ventennale;
- Il procedimento amministrativo: le nuove responsabilità per enti e dipendenti pubblici (l. 69/09 e dlgs 198/09);
- Le novità sulle gare d'appalto introdotte dal recepimento della direttiva ricorsi (decreto legislativo n. 53/10)
- L e fasi della gara nell'appalto pubblico di forniture e servizi. la simulazione di una procedura di gara;
- Le fasi della gara nell'appalto pubblico di forniture e servizi. la simulazione di una procedura di gara, aggiornata con la normativa della regione Sardegna;
- Le conferenze di servizi e gli accordi di programma.

## 2011

- Il regolamento di esecuzione ed attuazione del codice dei contratti pubblici. le novità nei lavori pubblici;
- Il regolamento di esecuzione ed attuazione del codice dei contratti pubblici. le novità' nelle forniture e servizi dei settori ordinari;
- Il regolamento di esecuzione ed attuazione del codice dei contratti pubblici nel settore dei servizi e delle forniture, secondo la normativa della Provincia Autonoma di Trento: analisi dell'ambito di applicazione della normativa statale e di quella provinciale;
- Tracciabilità dei flussi finanziari per la p.a. e gli operatori economici;
- Le procedure negoziate e gli affidamenti in economia dopo il d.l. 70/2011 e il d.p.r. 207/2011
- Le procedure negoziate e gli affidamenti in economia, secondo la normativa della Provincia Autonoma di Bolzano;
- Le procedure negoziate e gli affidamenti in economica, secondo la normativa della Provincia Autonoma di Trento;
- La cura del contenzioso nella pubblica amministrazione;
- I principali adempimenti relativi ai contratti di lavori, forniture e servizi (tracciabilità, durc, accesso agli atti, comunicazioni ex art. 79 comma 5 dlgs 163/2006);
- Il contenzioso nel settore dei lavori pubblici;
- Il procedimento amm.vo nell'evoluzione normativa e giurisprudenziale;
- Adempimenti propedeutici connessi e conseguenti ai contratti di lavori forniture e servizi;
- L'aggiornamento del Regolamento interno dei contratti;
- Gestione delle riserve negli appalti pubblici.

## 2012

- I principali adempimenti relativi ai contratti di lavori, forniture e servizi;
- L'offerta economicamente più vantaggiosa dopo il d.p.r. 207/2010, anche con riferimento agli appalti del settore della difesa;
- Gestione delle riserve negli appalti pubblici;
- Corsi vari in tema di regolamento di attuazione del Codice dei Contratti nei lavori, servizi e forniture;
- Gli affidamenti in economia;
- I contratti di appalti dopo le riforme 2011 e 2012 (L. 180/2011, L. 183/2011, manovre Monti)
- La decertificazione;
- La gestione concreta della procedure di gara;
- Anticorruzione.

## 2013

- Corsi a catalogo:
- Gli acquisti sul MEPA;
- Il responsabile del procedimento nei contratti di servizi e forniture;
- Master in appalti pubblici – il procedimento contrattuale ordinario dalla programmazione alla redazione del bando di gara;

- Le ultime novità in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture: requisiti delle imprese, cause di esclusione, criteri di aggiudicazione, normativa anticorruzione;
- I principali adempimenti relativi ai contratti di lavori servizi e forniture: tracciabilità dei pagamenti, Avcpass, DURC, nuove forme di pubblicità (l. 190/2012), comunicazioni alle ditte, nuovi termini di pagamento e certificazione dei crediti, responsabilità solidale della stazione appaltante;
- Gli acquisti sul Mepa, la scelta degli operatori, i rapporti con l'AVCP, il sistema Avcpass, le forme di pubblicità
- Gli acquisti di beni e servizi sul mercato elettronico, quadro normativo, procedura operativa, ordine diretto e RDO, casi critici, la prima giurisprudenza.
- **Gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle Amministrazioni e delle Aziende Pubbliche (dlgs 33/2013)**
- Giornate di formazione in house
- Oggetti analoghi a quelli sopra indicati ed in tema di contrattualistica pubblica

## 2014

- Corsi a catalogo
- Le ultime novità in materia di servizi, forniture e lavori. Spending review 3 (d.l. 66/2014) e la nuova disciplina delle SIOS (art. 12 l. 80/2014);
- L'accordo quadro: procedure per la semplificare gli acquisti e i lavori di manutenzione di piccolo importo;
- Il sistema Avcpass.
- Le procedure in economia nei servizi, forniture e lavori dopo il regolamento di attuazione del codice degli contratti ed il decreto del fare;
- Gli acquisti di beni e servizi sotto soglia nella Regione Lombardia. La Piattaforma Sintel. I rapporti tra Sintel, MEPA e acquisiti in economia.
- Sistemi telematici di negoziazione, mercato elettronico, centrali di committenza. Le novità introdotte dalla legge di stabilità 2014 e dal decreto mille proroghe;
- Provincia Autonoma di Trento: le ultime novità in materia di appalti di lavori pubblici. Le nuove procedure negoziate (L.P. 9/2013), nuovi bandi tipo provinciali, frazionamento appalti, costo del personale, anticipazione sul prezzo, qualificazione e regolarità contributiva.
- Giornate di formazione in house
- Oggetti analoghi a quelli sopra indicati ed in tema di contrattualistica pubblica

## 2015

- Ulteriori giornate di formazione, a catalogo e in house, in materia di contrattualistica pubblica in materia di:
- adempimenti relativi ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (ivi compresa la tracciabilità dei flussi finanziari);
- appalti di lavori pubblici dopo il c.d. sblocca Italia;
- centrali di committenza;
- acquisti tramite il mercato elettronico della pubblica amministrazione,

- appalti pubblici dopo le novità introdotte dal decreto competitività d.l. 66/2014 e d.l. 90/2014;
- sistema Avcpass,
- manutenzione degli immobili della pubblica amministrazione),
- **trasparenza ed anticorruzione, prevenzione di fenomeni criminosi nella contrattualistica pubblica** (legge anticorruzione, testo unico trasparenza, Banca dati Antimafia, oltre alla già citata tracciabilità dei flussi finanziari preordinata a prevenire fenomeni criminosi nella contrattualistica pubblica).
- Ed altri

#### **Altre scuole di formazione e/o corsi in house**

**2012 – 20145**

##### **Università degli Studi di Milano**

- Collaboratore, Facoltà di Scienze Politiche, Istituzioni di Diritto Pubblico con il prof. Filippo Scuto

**2002 – 2009**

##### **Università degli Studi di Milano**

- Collaboratore, Facoltà di Scienze Politiche, nei *Corso di Laurea Scienze dell'Amministrazione (SAM)*, ora *Management pubblico*, della Università degli Studi di Milano, dapprima con il Prof. Federico Gustavo Pizzetti e poi con la Prof.ssa Gloria Marchetti, svolgendo attività di supporto agli esami e attività di didattica integrativa.

**a.a. 2001/2002**

##### **Università degli Studi di Milano, in collaborazione con l'Università Bocconi di Milano**

- Formatore, in qualità di esperto del settore, in una giornata del Master in Economia e Politiche dell'Ambiente organizzato per l'anno accademico 2001/2002 dalla Facoltà di Scienze Politiche della Università degli Studi di Milano in collaborazione con l'Università Bocconi: “normativa relativa alla valutazione di impatto ambientale, inquadramento generale dell'istituto ed applicazioni pratiche con riferimento alla Strada Interquartiere Nord (Gronda Nord) in fase di realizzazione nel Comune di Milano”

**ottobre 1997 – giugno 1998**

##### **Politecnico del Commercio di Milano (CAPAC)**

- Docente di legislazione di settore nell'ambito del corso post – diploma “Tecnico della Commercializzazione dei servizi turistici”, progetto integrato istituito dalla Regione Lombardia, dal Ministero del Lavoro, finanziato dal Fondo Sociale Europeo (FSE).
- Coordinatore amministrativo e responsabile didattico del sopra citato corso post – diploma.

**novembre 1998/maggio 1999**

##### **Corsi fondo sociale europeo (FSE)**



- Docente di diritto del lavoro in corso di formazione professionale in due corsi di formazione professionale, istituiti su autorizzazione e finanziamento della Regione Lombardia e del Fondo Sociale Europeo (Società Umanitaria Fondazione PM Loria, Milano);
- Docente di diritto in corso di formazione professionale in corsi di formazione professionale “*responsabili di funzioni di impresa sociale*” istituito su autorizzazione e finanziamento della Regione Lombardia e del Fondo Sociale Europeo (Ires Cogi, Associazione Culturale e di ricerca, Milano)
- Docente di diritto del lavoro in corso di formazione professionale in corsi di formazione professionale “*esperiti in realizzazione e gestione di siti web*” istituito su autorizzazione e finanziamento della Regione Lombardia e del Fondo Sociale Europeo (Ires Cogi, Associazione Culturale e di ricerca, Milano)

### PUBBLICAZIONI

- **La tracciabilità dei flussi finanziari negli appalti pubblici**, Guida Operativa, Maggioli Modigrafica, Document Management, in collaborazione con Maggioli S.p.A.  
La guida è stata stampata in tre edizioni.
- **Elusione del giudicato**, sentenza Consiglio di Stato, sez. IV, 2450/2015 in Lexitalia.it; Rivista di diritto pubblico – Direttore Prof. Avv. Giovanni Virga.
- **Il responsabile del procedimento e la manutenzione degli immobili**, Maggioli Editore (2015), [www.appaltiecontrattit.it](http://www.appaltiecontrattit.it).
- 

Autorizzo il trattamento dei dati personali ex dlgs 196/2006

Milano, 29 dicembre '15  
Roberta Silvana Bertolani

